**UNIUNEA EUROPEANĂ ”URMĂREȘTE** **” UN ACCES PE PIAȚĂ PLURILATERAL PRIN NEGOCIEREA ACORDULUI TISA**

**Abstract:**

*Comerțul internațional este un domeniu important și semnificativ al economiei mondiale, care poate asigura creșterea economică si mai multe locuri de muncă pentru țările unei lumi globalizate. În prezent, acest domeniu este reprezentat mai mult de exporturi și importuri de bunuri decât de comerțul cu servicii. În ciuda acestui fapt, scopul acestei lucrări este de a arăta interesul actual al țărilor și regiunilor din lume, în special a UE și SUA, de a continua acordul GATS a Organizației Mondiale a Comerțului prin negocierea unui acord plurilateral în domeniul serviciilor. Astfel, 23 de țări ale lumii au început în 2013 negocierea unor aspecte ale Acordului TiSA (Acord privind comerțul cu servicii). Acest nou acord se bazează pe Acordul General privind Comerțul cu Servicii ("GATS").*

*Pentru a înțelege importanța acestui acord plurilateral în domeniul serviciilor, am analizat ponderea PIB-ului mondial și comerțul internațional cu servicii, cercetarea noastră fiind în întreagime axată pe locul Uniunii Europene în 2012. Deoarece sectorul serviciilor constituie activitatea economică cea mai dinamică din UE, am analizat relațiile comerciale din această regiune cu restul țărilor care fac parte din negocierile TiSA. În final, am constatat că aceste țări sunt parteneri substanțiale ai UE privind exporturile și importurile de servicii comerciale.*

**Cuvinte cheie:** Acord TiSA, integrare comercială privind servicii, PIB, accesul pe piață, transparență.

**Clasificarea JEL:** F10, F13.

**1. INTRODUCERE**

În prezent, 23 de țări (membri ai Organizației Mondiale a Comerțului), inclusiv Uniunea Europeană, au început negocierile unui acord bazat pe comerțul internațional cu servicii. Deoarece aceste țări reprezintă mai mult de 60% din comerțul mondial cu servicii, Acordul privind comerțul cu servicii (TiSA) este un subiect de mare interes în întreaga lume. Acesta are ca scop deschiderea piețelor și îmbunătățirea normelor în domenii cum ar fi acordarea de licențe, servicii financiare, telecomunicații, e-commerce, transport maritim, precum și mutarea profesioniștilor în străinătate temporar pentru a presta servicii.

Scopul prezentei lucrări este de a evidenția importanța sectoarelor de servicii în comerțul internațional. De asemenea, serviciile sunt o parte centrală a economiei UE. În acest fel, pentru moment, UE propune să înlocuiască dispozițiile GATS prin intermediun acordului plurilateral cu scopul de a crea o bază solidă pentru negocierea liberalizării de servicii suplimentare. TiSA se bazează pe Acordul General privind Comerţul cu Servicii (GATS), care implică toți membrii OMC.

Pe termen lung, rezultatele negocierilor multilaterale de servicii ar putea face trecerea la multilateralizare. De către toate țările participante acordul TiSA este văzut mai mult ca un instrument și o inițiativă care ar putea consolida sistemul multilateral. Astfel, acest acord ar putea fi transformat într-un acord al OMC, beneficiile sale fiind extinse dincolo de interesele participanților curenți.

În următoarele două secțiuni ale acestei lucrări vom prezenta imaginea comerțului internațional cu servicii, în 2012, concentrându-ne pe Uniunea Europeană. Scopul analizei de piață de mai jos este de a găsi răspunsuri la următoarele întrebări: Care este locul Uniunii Europene în comerțul internațional? Și, sunt celelalte părți ale negocierilor TiSA parteneri comerciali importanți pentru UE?

Astfel, pentru a răspunde la întrebările de mai sus, în cea de a doua (următoare) secțiune am ales să analizăm ponderea PIB-ului mondial și comerțul internațional al țărilor din lume. Se știe deja că bunurile sunt un aspect important în economia mondială. Dar, negocierile în curs ale TiSA arată faptul că sectorul serviciilor este un subiect important și esențial de negocieri bilaterale și multilaterale actuale din lume.

Scopul celei de a treia secțiune a acestei lucrări este de a sublinia scopul acrdului TiSA care presupune facilitarea comerțului cu servicii între țări și regiuni din lume. Deschiderea piețelor pentru servicii va însemna mai multă creștere economică și locuri de muncă pentru țările UE. Aici, cercetarea noastră este axată pe relațiile comerciale cu servicii comerciale ale UE cu restul 22 de țări participante la negocierule acrdului TiSA.

**2. LOCUL UNIUNII EUROPENE ÎN COMERȚUL INTERNAȚIONAL CU SERVICII**

Scopul principal al negocierilor comerciale multilaterale/bilaterale care au loc între părți la nivel mondial este de a asigura accesul pe piața de bunuri și servicii, pentru a face comerț mai rapid și mai ieftin, pentru a spori oportunitățile de investiții; și toate acestea pentru a garanta creștere economică și locuri de muncă pentru fiecare dintre părți. Astfel, serviciile sunt un aspect tot mai important în economia globală și o parte centrală a economiei UE. Scopul TiSA este de a facilita comerțul cu servicii între țări și regiuni din lume. UE este cel mai mare exportator mondial de servicii cu zeci de milioane de locuri de muncă în întreaga Europă în sectorul serviciilor. Deschiderea piețelor pentru servicii va însemna mai multă creștere și locuri de muncă pentru țările UE.

Pentru a înțelege mai bine interesele actuale ale UE în domeniul comerțului serviciilor internaționale, am luat în considerare publicațiile statistice ale bazei de date Eurostat. În acestea gasim publicată imaginea statistică a Uniunii Europene (UE) în relație cu țările și regiunile lumii.

În figura de mai jos (Figura nr. 1), se poate vedea că UE a reprezentat o pondere de 23% din PIB-ul mondial în 2012 (PIB-ul mondial a fost evaluat la 56577 miliarde € în 2012), în timp ce ponderea Statele Unite ale Americii a fost de 22%. Ponderea Chinei a evoluat de la 4,3% în 2002 la 12% în 2012, o valoare mai mare decât Japonia, cu 8%. În ceea ce privește prețul curent, PIB-ul Chinei a fost de 4970 miliarde €, o creștere din 2002 echivalentă cu PIB-ul combinat în 2012 de Mexic, Coreea de Sud, Indonezia, Turcia, Arabia Saudită, Coreea de Sud, Argentina și Africa de Sud. Astfel, PIB-ul global al UE, SUA, China, Japonia a acoperit o cotă ce depășește 50% din PIB-ul mondial în 2012.

**Figura nr. 1. Ponderea PIB-ul mondial, în 2012**

Sursa: Prelucrare proprie după baza de date Eurostat

 Potrivit Eurostat, ponderea mondială a PIB-ului UE a fost mai mare decât cea a Chinei. În ciuda acestui fapt, China rămâne o importanță relativă în cadrul economiei globale, reprezentând mai mult de două treimi din PIB-ul UE.

 În ceea ce privește sectoarele care au fost obiectul exporturilor și importurilor în 2012, am găsit că agricultura, silvicultura și pescuitul au contribuit cu 10% sau mai mult din PIB în țări precum India, Indonezia și China, în timp ce contribuția acestora a fost de 2% sau mai puțin în Statele Unite ale Americii, Japonia, Canada, UE și Australia. Industria (inclusiv industria extractivă, prelucrătoare, energie electrică, gaze și apă) a contribuit mai mult de jumătate din PIB-ul Arabiei Saudite (58%) și mai mult de o treime din PIB-ul total în China, Indonezia și Coreea de Sud, în timp ce în Canada, UE, India și Statele Unite ale Americii contribuția sa a fost mai puțin de o cincime din total.

Sectorul serviciilor, hoteluri și restaurante, transporturi, informații și servicii de comunicații au variat puțin în țările lumii din Turcia până în China. În Statele Unite, Canada și zona euro (EA-18), alte servicii (servicii financiare și de afaceri, precum și servicii de multe ori asociate cu furnizarea sectorul public) a contribuit mai mult de jumătate din PIB-ul total, în timp ce Uniunea Europeană și Australia au înregistrat contribuții din alte servicii chiar sub acest nivel. În schimb, alte servicii au contribuit cu o cotă între un sfert și puțin peste o treime din PIB în Mexic, Turcia, India, Rusia și China și chiar mai puțin în Arabia Saudită și Indonezia.

În ceea ce privește comerțul internațional, Statele Unite ale Americii au raportat al doilea cel mai mic nivel de bunuri și servicii raportate la PIB (16%), în 2012, printre membrii G20. În timp ce comerțul cu mărfuri domină comerțul internațional, comerțul cu servicii a crescut puternic. Comerțul cu servicii a fost echivalentul la 5,05% din PIB în Canada, 7,15% din PIB în India, în UE la 4,5% din PIB, iar în SUA la 3,3% din PIB.

**Figura nr. 2. Integrarea comercială: Ponderea serviciilor în raport cu bunuri, raportat la PIB, în 2012**

Sursa: Prelucrare proprie după baza de date Eurostat

Pentru un număr de 16 țări, prezentate în figura de mai sus (Figura nr. 2), am analizat valoarea medie a importurilor și exporturilor de bunuri și servicii în raport cu PIB-ul fiecărei țări pentru anul 2012. Am găsit că comerțul cu servicii a fost mai mic de 50% din comerțul cu mărfuri în raport cu PIB-ul pentru toate țările analizate. Nivelul superior a fost reprezentată de India (34,21%), UE (33,71%), Statele Unite ale Americii (27,62%), și Brazilia (25,59%). Cel mai scăzut nivel a fost reprezentată de Mexic (6,15%), China (12,34%), Indonezia (15,08%), Africa de Sud (15,45%), și Arabia Saudită (15,56%).

Relativ la PIB, Arabia Saudită a înregistrat de departe cel mai mare surplus comercial internațional cu bunuri și servicii (combinate) de 23,9% în 2012; Rusia, cu un excedent de 7,3% din PIB, și Coreea de Sud cu un excedent de 2,7% din PIB. La celălalt capăt al scalei, deficitul mare de bunuri și deficitul mic de servicii înregistrate de Africa de Sud au determinat un deficit total echivalentul a 10,3% din PIB, mai mare în termeni relativi decât cel pentru India (-9,7%) și Turcia (-7,9%).

UE a înregistrat un excedent comercial de 147 miliarde € în 2012, cu un deficit comercial pentru bunuri și un excedent comercial înregistrat pentru servicii. Statele Unite ale Americii au înregistrat al doilea cea mai mare excedentul comercial pentru servicii, în valoare de 128 miliarde €. O pondere relativ ridicată a comerțului UE cu servicii a fost cu Statele Unite, care este un important partener comercial al Uniunii Europene.

**Figura nr. 3. Partenerii comerciali G20 privind exporturile și importurile de servicii ale UE, în 2012 (ponderea din exporturile extra-UE)**

Sursa: Prelucrare proprie după baza de date Eurostat

Pentru a încheia această secțiune a lucrării de față, am ales să arătăm relația comercială a UE cu lumea în calitate de partener comercial. Din analiza de mai sus (Figura nr. 3) a partenerilor comerciali ai UE, putem vedea importanța Statelor Unite (cu 29%), ca un partener comercial al UE în servicii, în 2012. Potrivit Eurostat, acest procent este mai mare decât a fost pentru bunuri, în timp ce invers era valabil pentru China și Rusia. De asemenea, Elveția a fost un partener important pentru comerțul cu servicii (aproximativ 12%), cu o pondere mai mare decât cea înregistrată pentru Rusia, China și Japonia combinate (10%).

**3. TISA: UN NIVEL NOU AL COMERȚULUI INTERNAȚIONAL CU SERVICII**

În analiza de mai sus a comerțului internațional cu servicii și bunuri, am văzut că serviciile reprezintă mai puțin de 50% din bunuri în raport cu PIB în 2012, sectorul serviciilor sunt un subient important și esențial al negocierilor bilaterale/multilaterale din lume .

În prezent, TiSA este un acord negociat plurilateral și la care fac parte 23 de membri ai Organizației Mondiale a Comerțului, și anume: Australia, Canada, Chile, China Taipei, Columbia, Costa Rica, UE, Hong Kong China, Islanda, Israel, Japonia, Coreea, Liechtenstein, Mexic, Noua Zeelandă, Norvegia, Pakistan, Panama, Paraguay, Peru, Elveția, Turcia și Statele Unite ale Americii. Acest acord rămâne deschis și pentru ceilalți membri ai OMC care doresc să deschidă comerțul cu servicii. Acesta nu înlocuiește negocierile multilaterale privind serviciile, deoarece TiSA este văzut ca o parte (sau un mod) pentru a începe cât mai curând posibil negocierile multilaterale care au stagnat (Runda Doha a OMC). Astfel, acest acord se va baza pe Acordul General privind Comerțul cu Servicii (GATS).

Potrivit Comisiei Europene, întrucât discuțiile au fost lansate în martie 2013, Uniunea Europeană face eforturi pentru a se asigura că TiSA este compatibil cu GATS, ceea ce face mai ușor să-l integreze în OMC. Aceste angajamente noi și îmbunătățite sunt foarte importante pentru UE, deoarece sectorul serviciilor constituie activitatea economică cea mai dinamică în această regiune. Companiile din UE sunt lideri furnizori de servicii în multe sectoare și sunt cei mai mari exportatori de servicii la nivel mondial, cu aproape 26% din totalul exporturilor mondiale de servicii și jumătate din investițiile străine vin de la UE către alte părți ale lumii. Securitatea juridică și noi oportunități de acces pe piață sunt, prin urmare, esențială pentru companiile europene.

Celelalte 22 de țări care participă la negocierile privind Acordul privind comerțul cu servicii reprezintă parteneri substanțiali ai UE în exporturile și importurile de servicii comerciale: 58% din exporturile UE și 59% din importurile UE. Principalele valori sunt reprezentate de comerțul cu țări precum SUA, Elveția, Japonia, Norvegia, Australia și Canada. Acestea singure reprezintă aproape 50% atât din exporturile UE, cât și importurile UE. Cu aceste țări UE a semnat deja sau negociază acorduri bilaterale ambițioase care includ liberalizarea de bunuri și servicii, după cum urmează:

* *UE-SUA*: Parteneriatul Transatlantic pentru Comerț si Investiți (TTIP) (atunci când negocierile sunt finalizate, acest acord ar fi cea mai mare afacere de comerț bilateral negociat vreodată);
* *UE-Elveția:* o serie de acorduri bilaterale încheiate (în cazul în care Elveția a fost de acord să-și asume anumite aspecte ale legislației UE în schimbul accesării pieței unice a UE);
* *UE-Japonia*: Acord de Liber Schimb (negocieri în curs);
* *UE-Norvegia*: Acordul privind Spațiul Economic European (SEE);
* *UE-Australia*: Relațiile comerciale și economice în contextul Parteneriatului UE-Australia;
* *UE-Canada:* Acordul Economic şi Comercial dintre Canada şi UE.

Numai cu patru țări din cei 22 de membri ai TiSA Uniunea Europeană acorduri bilaterale care includ un capitol de servicii în vigoare. Aceste țări sunt următoarele: Norvegia, Islanda, Mexic și Coreea de Sud.

**Figura nr. 4. Nivelul PIB-ului și comerțul UE cu servicii comerciale sub egida TiSA, în 2012**

Sursa: Prelucrare proprie după baza de date a Comisiei Europene

Pentru țările partenere TiSA (cu excepția UE) am analizat nivelul PIB-ului, precum și relațiile comerciale ale UE privind serviciile comerciale cu aceste țări. Cercetarea este plasată în anul 2012, în calitate de timp de referință. Numai pentru 15 din 22 de țări datelor statistice a fost complete și disponibile pe Baza de date a Comisiei Europene (Figura nr. 4).

După cum se poate observa în figura de mai sus, cel mai înalt nivel al PIB-ului a fost reprezentat de patru țări din 15, ca: SUA cu 12643.7 miliarde €, Japonia cu € 4621,5 miliarde, Canada cu 1417,7 miliarde €, și Australia cu 1192,7 miliarde €. Acestea au fost urmate de Coreea de Sud (951,7 miliarde €), și Mexic (923,5 miliarde €). Cele mai scăzute nivele au fost reprezentate de către Noua Zeelandă de 133,5 miliarde €, și Islanda cu 10,6 miliarde €.

În ceea ce privește comerțul UE privind serviciile comerciale cu aceste țări, în partea de sus a listei și-a făcut loc Elveția. Astfel, cel mai înalt nivel a fost atins de SUA cu 155.95 miliarde €, urmate de Elveția cu 70,75 miliarde € (cu un PIB de 491,3 miliarde €), iar Japonia cu 20,1 miliarde €. Cele mai scăzute niveluri au fost reprezentat de către Noua Zeelandă (1,9 miliarde €) și Islanda (0,6 miliarde €).

**Figura nr. 5. Ponderea serviciilor în raport cu PIB, în 2012**

Sursa: Prelucrare proprie după baza de date a Comisiei Europene

De mare interes a fost faptul că ponderea comerțului internațional cu servicii comerciale cu UE a fost mai reprezentativ pentru Elveția cu 14,4% în raport cu PIB-ul acestei țări (Figura nr. 5). Cea de a doua a fost Islanda, cu 5,66%. Restul țărilor din 15 au reprezentat un procent mai puțin de 5% din comerțul servicii cu UE, în raport cu PIB-ul lor. Chiar și Statele Unite ale Americii au reprezentat doar 1,23%. Putem concluziona că exporturile și importurile în domeniul serviciilor cu UE este mai important pentru țările (care sunt părți la negocieri TiSA) ca Elveția, Islanda, Hong Kong China (4,79%), Norvegia (4,56%). Dar pentru țări ca Japonia (0,43%), Mexic (0,56%), Coreea (0,75%), Canada (0,95%), precum și Australia (1,14%), comerțul internațional cu UE nu se bazează pe sectorul serviciilor.

Astăzi, putem vedea o importanță tot mai mare privind comerțul cu servicii la nivel mondial. Un număr considerabil de companii văd mai multe beneficii prin practicarea acestui tip de comerț. UE a contribuit în mod semnificativ la negocierile TiSA care se bazează pe texte depuse de țările participante. Textele prezentate de UE reprezintă în primul rând un acord al guvernelor statelor membre ale UE, transparența fiind importantă pentru Comisia Europeană.

Ideile UE privind modul în care acordul ar trebui să fie structurat sunt prevăzute într-un document concept, intitulat "O abordare modulară a arhitecturii unui acord plurilateral privind serviciile", publicat online de Comisia Europeană și distribuit în septembrie 2012. Acesta include, de asemenea, ideile UE cu privire la cum să devină acest acord o parte din normele generale ale Organizației Mondiale a Comerțului, în cele din urmă.

Prezentăm mai jos câteva aspecte generale ale lucrării propuse de Uniunea Europeană. Potrivit acesteia, participanții la TiSA vor lua parte la o mai mare liberalizare a comerțului cu servicii, ducând la consolidarea în cele din urmă a sistemului comercial multilateral:

* UE propune să înlocuiască dispozițiile GATS în Acordul plurilateral. Scopul este de a crea o bază solidă pentru negocierea liberalizării suplimentare a serviciilor, asigurând în același timp că angajamentele asumate vor fi pe deplin compatibile cu angajamentele GATS existente și ar putea fi în cele din urmă adus la OMC.
* Părțile la TiSA ar putea dezvolta norme și discipline suplimentare, care ar putea acoperi regulamentul intern, servicii TIC, e-commerce sau alte subiecte alese de participanți.

În cazul în care arhitectura GATS existentă este respectată, o tranziție lină la o multilateralizare a rezultatelor negocierilor plurilaterale de servicii poate fi asigurată. În cele din urmă, contractul de prestări de servicii plurilateral, fiind un instrument, ar putea dispărea și, în consecință, sistemul multilateral ar fi consolidat prin această inițiativă.

**4. CONCLUZII**

Scopul principal al TiSA este de a asigura accesul pe piața de bunuri și servicii, pentru a face comerțul mai rapid și mai ieftin, pentru a spori oportunitățile de investiții; și toate acestea pentru a garanta creșterea economică și locuri de muncă pentru fiecare dintre părți. Acesta este doar un mod de a finaliza și de a încheia negocierile "blocate" de la Agenda Doha de Dezvoltare a Organizației Mondiale a Comerțului.

În cele ce urmează vom oferi răspunsuri cu privire la întrebările din partea introductivă a acestei lucrări. Răspunsurile sunt bazate pe cercetările de mai sus, a căror obiect este comerțul internațional cu servicii ale Uniunii Europene.

Pentru a răspunde la prima întrebare - și anume, care este locul Uniunii Europene în comerțul internațional? - am analizat PIB-ul mondial și exporturile și importurile țărilor lumii. Am constatat că PIB-ul global a UE, SUA, China, Japonia acoperă o cotă mai mare de 50% din PIB-ul mondial în 2012. UE a înregistrat un excedent comercial, cu un deficitul comercial pentru bunuri și un excedent comercial înregistrat pentru servicii. Printre principalii parteneri comerciali de servicii ale UE se numără SUA și Elveția.

Pentru a răspunde la a doua întrebare - și anume, sunt celelalte părți ale negocierilor TiSA parteneri comerciali importanți pentru UE? - am analizat comerțul UE cu servicii comerciale cu 22 de țări care participă la negocierile Acordului privind comerțul cu servicii. Am constatat că aceste state au fost reprezentat în 2012 partenerii substanțiali ai UE în exporturile și importurile de servicii comerciale, mai mult de 50%. Principalele valori au fost reprezentate de comerțul cu țări precum SUA, Elveția, Japonia, Norvegia, Australia și Canada.

**BIBLIOGRAFIE**

1. \*\*\* *A modular approach to the architecture of a plurilateral agreement on services*, Comisia Europeană, acest document a fost distribuit în septembrie 2012, accesat în februarie 2015 la http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2014/july/tradoc\_152686.pdf
2. \*\*\* *EU chairs next round of plurilateral talks on services*, Comisia Europeană, Brussels, 19 septembrie 2014, accesat în februarie 2015 la http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=115
3. \*\*\* *Trade in Services Agreement (TiSA),* Comisia Europeană, accesat în februarie 2015 la http://ec.europa.eu/trade/policy/in-focus/tisa/
4. \*\*\* *The Trade in Services Agreement ('TiSA'),* Comisia Europeană, accesat în februarie 2015 la http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/june/tradoc\_151374.pdf
5. \*\*\* *The EU in the world 2014 - A statistical portrait*, Eurostat Statistical Books, accesat în februarie 2015 la http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/5786625/KS-EX-14-001-EN.PDF/8642be84-659a-4a3d-a451-1ef26101c78f?version=1.0